

内部刊物
注意保存

决策参考

2024 年第 6 期

2024 年 6 月 12 日

建强队伍 夯实基础 激活街道人大工作新活力

——姑苏区人大常委会街道工委副主任兼职化配备的实践探索

姑苏区人大常委会

人大街道工委是基层民主政治建设的前沿阵地，是人大工作向基层延伸和拓展的重要载体。人大街道工委作用发挥的如何，直接关系到人民代表大会制度在基层的落地落实，关系到全过程人民民主重大理念在基层的民主实践，关系到依法治国方略在基层的实施和民主政治建设的进程。

近年来，姑苏区人大常委会把健全机构、充实队伍作为加强街道人大工作的前提和基础，在优化街道工委职能、强化队伍建

设上下功夫，通过配强配优街道工委队伍，进一步激发队伍的动能，真正让基层人大运行实起来、活起来、强起来，不断为基层人大工作高质量发展注入新活力、增添新动力。

一、健全机制，构筑实的保障

建立健全街道人大工作机制和各项制度，是促进街道人大工作规范化、制度化的需要，更是推进街道人大工作的有效途径。区人大常委会在不断加强街道工委力量配备、优化职能上建章立制，形成了兼职化配备街道工委副主任的制度，推动了街道人大工作有章可循，有据可依。

一是规范兼职化配备，进一步增强街道人大工作力量。姑苏区人大常委会下设 8 个街道工作委员会。每个街道工委设主任 1 名，委员 5-7 人，人大秘书 1 名。除主任为专职外，其他委员和秘书均为兼职。随着新时代对基层人大工作提出的新要求新任务，街道人大的工作任务、工作要求不断提升。以平江街道为例，街道工委保障服务区人大代表 52 人、议政代表 35 人，联系省人大代表 2 人、市人大代表 13 人。2023 年，街道工委每周组织代表开展社区周周行活动，全年共 64 场次，参加的市、区人大代表 182 人次。每月组织代表参加社情民意联系日活动，全年共 276 场次，参加市、区人大代表和议政代表 457 人次。收到代表通过姑苏人大履职平台提交的民情民意 85 条，人代会组织街道代表团提交建议 24 件。组织专题视察调研 5 次，形成调研报告 4 篇。对辖区内 9 个民生实事项目组织代表开展全程监督。新建 2 个代

表联络站、联系点。举办人大代表讲坛 6 场，组织 15 名代表深入选区向选民述职。这些只是列出数据的工作，还有一些未能用数据表达的工作和任务，街道工委的人手力量相对不足。在省委 14 号文件贯彻落实情况专项督查中，省人大也指出了这个普遍存在的问题，并提出了兼职化配备街道工委副主任的整改建议。

姑苏区人大常委会对照整改建议，结合姑苏区实际，研究制定了《街道工作委员会副主任（兼职）任免办法》，按照增加人大街道工委的力量配备的初衷和兼职化配备的原则，每个街道工委配备兼职副主任 2 名，1 名人选从街道综合处处长或党政办主任中产生，另 1 名人选从街道代表团代表中择优推选产生。《任免办法》报区委同意，经人大常委会审议通过。依据《任免办法》，常委会按照干部任免的程序对 8 个街道的副主任（兼职）进行了任命，并集中举行了宪法宣誓，颁发了任命书。组织开展新任命人员业务能力专题培训，集中学习《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》，就如何做好街道工委工作明确工作职责、规范工作流程，强化兼职副主任开展人大工作的能力和水平。用制度的形式让兼职化配备街道工委副主任的工作更加严肃规范。

二是优化街道工委职能，进一步健全工作运行机制。区人大常委会根据《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》修订完善了《姑苏区人大常委会街道工作委员会工作制度》，对人大街道工委的性质、职责、承担

的工作进行了明确，为进一步推动人大街道工委规范履职、提升履职能力提供了制度保障。在区委关于《加强新时代人大工作和建设的实施意见》中明确街道工委主任为街道（片区、新城）党工委委员，明确街道人大工作纳入党建考核的重要内容，为街道工委更好地开展工作提供了更强的保障。人大街道工委的职能更清晰、机构更健全，运行更实。

二、严格选人，注入新的活力

习近平总书记对人大干部队伍建设提出了“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”20字要求，区人大常委会严格按照要求，以“政治过硬、能力过硬、作风过硬、参政议政能力强”的标准选拔兼职副主任，为街道工委实实在在增强了工作力量，提升了工作水平。

一是树立鲜明的选人用人导向，调动代表履职积极性。此次任免的8名区人大代表均为代表中履职积极性高、调研能力强、积极为民代言的人大代表。在年度履职积分排名中均排在前15%，6人本届以来提出代表建议均达到3条以上，闭会期间提出民情民意均超过10条。其中促进文化产业创新发展、打造15分钟便民生活圈、加大新兴青年扎根姑苏创新创业等8条建议被评为年度优秀建议。4人撰写的从平江古巷中探寻苏式生活典范的文化表达方式、古城重点历史街区更新利用定位研究、古城区老旧小区更新研究等4篇调研报告被评为年度优秀调研报告。这些代表被任命为街道工委副主任不仅起到了模范带头作用，而且可以更

好地组织、引导街道辖区的代表积极履职、有效履职。

二是拓宽选人用人渠道，形成街道工委工作合力。任免街道综合处处长或党政办主任为人大街道工委副主任有利于更好地统筹街道的力量，切实增强街道人大的工作力量。近年来，在代表周周行、社情民意联系日中代表收集反映的老小区无安全监控设施、社区居民活动场所不足等近 600 条意见建议，大多数反映的是本街道本社区的民生小事。这些问题的提出，在街道综合处或党政办的统筹协调下，能够更加高效准确地交办处理，更好地推动问题的解决，有利于提高代表履职的成效。

经过选拔产生这支队伍年龄相对年轻，学历较高，涉及教育、文化产业、古城保护、社会治理等众多行业，这些骨干力量的加入让街道工委的工作力量更强、效率更高、运行更活。

三、注重创新，激发强的动能

创新是推动工作开展的源泉和不竭动力。姑苏区人大常委会十分注重发挥街道工委勇于探索、创新实践的主观能动性，不断丰富代表活动形式，提升代表履职实效，形成了不少有特色有亮点的活动品牌。

一是树品牌，大力营造尊重首创的浓厚工作氛围。区人大常委会提出了“一街一品牌”的工作要求，推动街道工委开拓思路、积极创新，打造亮点、树立品牌，扩大代表履职活动的影响力。在鼓励基层勇于创新的浓厚氛围下，街道工委积极作为，敢于实践。推出了“板凳议事会”“古巷朋友圈”等基层民主民意表达形式，

在钮家巷社区人大代表和居民一起围绕“古井老井保护”等开启了井边议事，逐渐发展为“板凳议事会”，把民主议事阵地从井边延伸到背街小巷。2021年，街道工委进一步激发基层民主议事活力，凝聚古城保护合力，把民主议事阵地拓展为古巷“朋友圈”。用基层最直接、最鲜活的创新实践，生动诠释了全过程人民民主的深刻内涵和蓬勃活力。推出了“菜单式履职”“进家教育实践、进站协商议事、进点征集民意的三进代表履职”等代表履职新模式，大大提升了代表履职实效。这些创新实践成为了街道工委服务保障代表履职的不竭动力，为街道工委开展工作提供了强大的动能。

二是树典型，大力提升人大工作质效。2017年，平江街道工委创新开展“今天我在岗，人大代表社区周周行”活动，大大提升了代表接待选民、联系群众的活动实效。2018年，区人大常委会通过了《关于开展“今天我在岗——人大代表社区周周行”活动的意见》，在全区推广开展代表周周行活动，着力推动代表接待选民活动的常态化、制度化。六年来，先后组织开展了2016场次周周行活动，其中主题周周行947场次，收集群众意见建议4047条，成为了姑苏人大开展密切联系群众的活动品牌。人大常委会通过社区周周行活动积极发挥了人大代表联系人民群众的桥梁作用，扩大了代表对常委会工作的深度参与，让群众切实参与到管理国家事务和社会事务中，让民主就在群众身边，看得见，摸得着，感受得到。

2017年，金阊街道工委推出了代表履职积分亮星制，根据履职得分评选代表星级，增强代表履职的主动意识和责任意识。2018年，区人大常委会在此基础上出台了《姑苏区人大代表履职积分管理办法》，对全体区人大代表实行代表履职积分管理。通过不断优化代表履职积分指标，积极引导代表会履职、履好职、有作为。实行代表履职积分通报制度，每季度通报排名前15%的代表，通报街道平均分排名，不断激励和引导代表积极履职，激励街道工委积极组织代表活动。自2018年实行代表履职积分管理以来，代表履职登记次数逐年递增，从2018年的3422条到2023年达到10389条，代表履职的热情得到进一步释放，代表履职更加规范有效。

这些由街道打造的创新案例得到了区人大常委会的及时提炼总结，在全区人大工作中推广，成为了姑苏人大的特色品牌工作。区人大常委会通过不断树立典型、推广典型，推动工作创新转化为实践成果，大大激发了街道工委的工作活力，提升了街道工委的工作质效。平江街道工委获评2018—2022年度全省人大系统先进集体。

探索兼职化配备人大干部队伍关键是发挥好这支队伍的作用，区人大常委会将继续秉承守正创新的工作作风，建机制、搭平台，不断激发街道人大队伍的强大活力，在谋实做实中不断创新。在服务保障代表履职、提升代表履职成效上，创新代表工作的载体和手段，改进代表活动的形式和方法，为人大工作高质量

发展注入新动能。在基层鲜活的实践中形成鲜明的时代特色、实践特色，充分彰显新时代人大工作的独特优势，丰富全过程人民民主的时代内涵。

本期责编：金琪、李慧慧

本刊发至：区四套班子领导，

各街道、各部门、各单位主要负责人。
